Naciones Unidas S/PV.6947



Consejo de Seguridad

Sexagésimo octavo año

Provisional

6947ª sesión

Martes 16 de abril de 2013, a las 10.00 horas

Nueva York

Presidente:	Sr. Gasana	(Rwanda)
Miembros:	Argentina	Sra. Perceval
	Australia	Sra. King
	Azerbaiyán	Sr. Mehdiyev
	China	Sr. Wang Min
	Estados Unidos de América	Sr. DeLaurentis
	Federación de Rusia	Sr. Iliichev
	Francia	Sr. Araud
	Guatemala	Sr. Rosenthal
	Luxemburgo	Sr. Maes
	Marruecos	Sr. Bouchaara
	Pakistán	Sr. Tarar
	Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	Sr. Parham
	República de Corea	Sr. Shin Dong Ik
	Togo	Sr. M'Beou

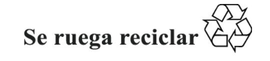
Orden del día

La situación en Côte d'Ivoire

Informe especial del Secretario General sobre la Operación de las Naciones Unidas en Côte d´Ivoire (S/2013/197)

13-29243 (S)





Se abre la sesión a las 10.05 horas.

Aprobación del orden del día

Queda aprobado el orden del día.

La situación en Côte d'Ivoire

Informe especial del Secretario General sobre la Operación de las Naciones Unidas en Côte d´Ivoire (S/2013/197)

El Presidente (*habla en inglés*): De conformidad con el artículo 37 del reglamento provisional del Consejo, invito al representante de Côte d'Ivoire a participar en esta sesión.

De conformidad con el artículo 39 del reglamento provisional del Consejo, invito al Subsecretario General de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, Sr. Edmond Mulet, a participar en esta sesión.

El Consejo de Seguridad comenzará ahora el examen del tema que figura en el orden del día. Deseo señalar a la atención de los miembros del Consejo el documento S/2013/197, que contiene el informe especial del Secretario General sobre la Operación de las Naciones Unidas en Côte d´Ivoire.

Doy ahora la palabra al Sr. Mulet.

Sr. Mulet (*habla en francés*): Doy las gracias a los miembros del Consejo de Seguridad por habernos dado la oportunidad de presentar el informe especial del Secretario General sobre la Operación de las Naciones Unidas en Côte d´Ivoire (ONUCI) (S/2013/197). El informe contiene las conclusiones y las recomendaciones de una misión de evaluación, que dirigí, en Côte d'Ivoire el pasado febrero.

Como se señala en el informe, Côte d'Ivoire ha avanzado mucho desde la crisis que se produjo después de las elecciones y ha pasado ya a nueva etapa de la consolidación de la paz, a la que se llegó con grandes esfuerzos. Se ha avanzado mucho en Côte d'Ivoire desde la evaluación que realizamos en febrero de 2012, sobre todo en los últimos meses en lo que se refiere a la situación de seguridad en general.

Sin embargo, la reciente inestabilidad en la parte occidental del país, en la frontera con Liberia, es un ejemplo de la fragilidad de la situación. Esa inestabilidad abarca por lo menos la confirmación de un ataque transfronterizo en el que, lamentablemente, algunas personas resultaron muertas, heridas y desplazadas, sobre todo en zonas sensibles cerca de la frontera.

En el informe del Secretario General se toma nota de la dirección decisiva tomada por el Presidente Ouattara para hacer frente a los desafíos de seguridad inmediatos, acelerar la recuperación económica e iniciar delicados procesos como el desarme, la desmovilización y la reintegración, así como la reforma del sector de la seguridad.

Si bien quedan todavía muchos desafíos, la situación de seguridad en la zona fronteriza con Libera ha mejorado considerablemente, tras los esfuerzos realizados al más alto nivel acompañados de una mayor cooperación entre Abidján y Monrovia a varios niveles, incluso respecto del despliegue de las fuerzas de seguridad nacionales a lo largo de la frontera. La mejora de las relaciones bilaterales entre Côte d'Ivoire y Ghana también ha influido positivamente en la situación de seguridad, especialmente a lo largo de su frontera común.

(*continúa en inglés*)

Desde la publicación del informe, Côte d'Ivoire y Liberia han adoptado más medidas para mejorar la cooperación tranfronteriza. El 5 de abril, en Monrovia, se celebró una reunión cuatripartita entre los Gobiernos de Côte d'Ivoire y de Liberia, la ONUCI y la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL). Durante la reunión, los participantes acordaron reforzar las patrullas coordinadas en las fronteras, reactivar la comisión tripartita de refugiados y celebrar reuniones con las comunidades locales, las autoridades y los jefes tradicionales de ambos lados de la frontera. El acuerdo de ambos Gobiernos sobre esos objetivos concretos es sumamente positivo y demuestra los efectos del fortalecimiento de sus relaciones y contactos a diversos niveles. La ONUCI y la UNMIL seguirán trabajando estrechamente en apoyo de los gobiernos respectivos para abordar los problemas de la seguridad fronteriza.

A pesar de los progresos globales, Côte d'Ivoire sigue afrontando amenazas significativas para su paz y su seguridad. Algunas de las principales amenazas señaladas son la dinámica política y las profundas divisiones que siguen dándose; la existencia continua de redes afiliadas al antiguo régimen cuyo objetivo es desestabilizar el Gobierno; la presencia constatada de mercenarios, excombatientes y otros elementos armados a lo largo de la frontera con Liberia; la circulación descontrolada de armas; los lentos progresos en materia de reconciliación y reforma del sector de la seguridad; la obstaculización de los progresos en el proceso de desarme, desmovilización y reintegración; las divisiones entre los organismos de seguridad y en su interior; las continuas violaciones impunes de los derechos humanos por parte de organismos de seguridad oficiales y oficiosos; la violencia entre

comunidades; los conflictos por la tierra y la pobreza. La incidencia de la violencia sexual y por motivos de género sigue siendo especialmente preocupante.

El domingo 21 de abril se celebrarán elecciones locales. Se están haciendo preparativos, y la ONUCI está prestando su apoyo limitado, incluso los esfuerzos de planificación de la Comisión Electoral Independiente, así como la mejora de la coordinación con las fuerzas armadas de Côte d'Ivoire y la prestación de apoyo logístico limitado a las mismas. La campaña electoral se inició el día 6 de abril y se ha llevado a cabo de manera relativamente pacífica. Tanto la Coalición de Republicanos (RDR) del Presidente Ouattara como el Partido Democrático de Côte d'Ivoire (PDCI) del ex-Presidente Bédié formularon declaraciones en las que se instaba a los candidatos a que respetaran el código de buena conducta durante el período de la campaña para las elecciones locales. El anterior partido gobernante, el Frente Popular de Côte d'Ivoire (FPI), decidió no participar en las elecciones, pese a los esfuerzos dirigidos a alentarlo a que ocupe su espacio político legítimo.

Como se subrayó en el informe que tiene ante sí el Consejo, los gestos del Gobierno hacia la oposición y su participación en deliberaciones directas son alentadores. Según los informes, se han alcanzado acuerdos en una serie de cuestiones, incluida la necesidad de hacer que las Fuerzas Republicanas de Côte d'Ivoire (FRCI) vuelvan a los cuarteles; desarmar a los elementos armados no profesionales vinculados con las FRCI; equipar a la gendarmería y la policía; proteger a los actores interesados de la oposición y poner fin a la explotación ilegal de tierras. Persisten las discrepancias en lo que respecta a la petición del FPI de una amnistía general y la composición de la Comisión Electoral Independiente. Será importante que esas deliberaciones sigan allanando el camino a la reconciliación política, que sigue siendo esencial para garantizar la paz y la estabilidad duraderas y hacer que los procesos críticos avancen, incluidos la reforma del sector de la seguridad y el proceso de desarme, desmovilización y reintegración.

Los avances en la compleja cuestión de la reconciliación y la cohesión social siguen siendo lentos. La Comisión para el Diálogo, la Verdad y la Reconciliación está empeñada en finalizar su labor y generar resultados concretos para el 30 de septiembre, fecha en que expira su mandato. Las autoridades nacionales han adoptado algunas medidas para mejorar la cohesión social, pero las autoridades locales carecen de recursos suficientes para apoyar esos procesos a su nivel.

Como se destaca en el informe que los miembros tienen ante sí, el logro de progresos en el proceso de desarme, desmovilización y reintegración es esencial para establecer una paz y una estabilidad duraderas. El proceso de desarme, desmovilización y reintegración es una prioridad máxima para el Gobierno del Presidente Ouattara. El establecimiento de la Autoridad para el proceso de desarme, desmovilización y reintegración y el comienzo de las operaciones de desarme, desmovilización y reintegración son medidas alentadoras. Hasta la fecha se ha desarmado y desmovilizado a más de 4.000 excombatientes, algunos de los cuales están ahora en proceso de ser empleados en puestos de la administración pública. Existen expectativas de que los progresos avancen a un ritmo más sostenido. Tras la labor inicial de verificación realizada por el Gobierno, se ha revisado el número estimado de casos de excombatientes, de 110.000 a 64.000 combatientes de ambas partes y de las milicias que cumplen los criterios establecidos.

Pese a la aprobación de la estrategia nacional de la reforma del sector de la seguridad por el Consejo de Seguridad Nacional el año pasado, el proceso sigue hallándose en la etapa de planificación. Si bien se trata de un tema delicado, la reforma del reforma del sector de la seguridad es esencial para garantizar que Côte d'Ivoire tenga fuerzas de seguridad nacional republicanas y una policía y una gendarmería que asuman plenamente sus responsabilidades en materia de orden público, garanticen un entorno seguro y estable y protejan a la población civil. Será importante que se adopten medidas concretas para aplicar plenamente la estrategia de reforma nacional del sector de la seguridad.

A la luz de esos retos y amenazas, la presencia de la ONUCI sigue siendo necesaria, especialmente en relación con sus prioridades fundamentales, a saber, la protección de los civiles, el apoyo a la reforma del sector de la seguridad y el desarme, la desmovilización y la reintegración de los excombatientes, así como para contribuir a abordar los retos de seguridad fronteriza. Sin embargo, es necesario hacer ajustes a su estructura, fuerzas y prioridades para afrontar la situación cambiante sobre el terreno. Por consiguiente, el Secretario General recomendó reducir la fuerza militar autorizada de la ONUCI, como había decidido previamente el Consejo de Seguridad, a través de la repatriación de un batallón para el 31 de julio. Al mismo tiempo, recomendó que se sigan reduciendo progresivamente dos batallones adicionales para mediados de 2015. No se han recomendado reducciones para el componente de policía de la ONUCI.

Por consiguiente, las deliberaciones en curso con el Gobierno sobre la elaboración de criterios para evaluar y seguir los progresos hacia el logro de una estabilidad a largo plazo en Côte d'Ivoire son una importante oportunidad para que el Gobierno y las Naciones

Unidas definan conjuntamente condiciones mínimas que permitirían retirarse a la ONUCI. Esos parámetros se incluirán en el próximo informe del Secretario General sobre la situación en Côte d'Ivoire.

(*continúa en francés*)

Para concluir, quisiera destacar la necesidad de enjuiciar a quienes están acusados de haber cometido crímenes graves, independientemente de su situación o afiliación política, para poner fin al ciclo vicioso de impunidad y construir una cultura de responsabilidad. Asimismo, es necesario redoblar los esfuerzos para fomentar la reconciliación entre comunidades y abordar las causas subyacentes del conflicto en el país.

El Presidente (*habla en inglés*): Doy las gracias al Sr. Mulet por su exposición informativa.

Tiene ahora la palabra el representante de Côte d'Ivoire.

Sr. Bamba (Côte d'Ivoire) (*habla en francés*): Mi delegación toma conocimiento del informe del Secretario General (S/2013/197) y quisiera dar las gracias al Subsecretario General de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, Sr. Edmond Mulet, por su excelente exposición informativa.

Quisiera hacer algunos comentarios breves sobre algunas cuestiones que mi delegación estima esenciales.

Como el Sr. Mulet destacó, se han logrado progresos considerables a todos los niveles —especialmente en relación con la estabilización de la situación en materia de seguridad y en lo que se refiere al diálogo político, la reconciliación nacional y la revitalización económica— pese a que sigue habiendo importantes retos que requieren que se sigan desplegando esfuerzos.

Con respecto a la estabilización de la situación de seguridad, el Gobierno es plenamente consciente de la importancia prioritaria de gestionar la situación de seguridad, teniendo en cuenta que consolidar los progresos logrados o previstos en otros sectores depende de la estabilización del sector de la seguridad. Desde que el propio Presidente de la República asumió el control del sector de la defensa y con la creación del Consejo de Seguridad Nacional, los servicios de seguridad responden con más coherencia y eficacia a las amenazas y los ataques. Estos incidentes han disminuido notablemente, en particular gracias a una mejor reorganización de las fuerzas encargadas del cumplimiento de la ley y a una mayor capacidad de anticipación de los servicios de inteligencia.

La segunda reunión del grupo consultivo sobre la reforma del sector de la seguridad, celebrada el 3 de abril en la Oficina del Primer Ministro, facilitó la creación del Centro de Coordinación de las Decisiones Operacionales. El Centro ha demostrado su eficacia y su utilidad al combatir la delincuencia organizada y desmantelar las barricadas de los grupos rebeldes en la ciudad de Abidján, mejorando así el control cada vez mayor de la situación de seguridad. Además, se han reorganizado los altos mandos de las fuerzas de seguridad nacional y de la policía nacional. Asimismo, se están redactando una ley de planificación militar y una ley sobre la administración y la organización de la seguridad nacional. Todos estos esfuerzos tienen por objetivo crear un ejército nacional.

En cuanto al proceso de desarme, desmovilización y reintegración, la Autoridad para el proceso de desarme, desmovilización y reintegración ha comenzado sus actividades. Nos congratulamos por la competencia y la eficacia que ha demostrado el Sr. Fidèle Sarassoro al frente de esa estructura. De hecho, el número de personas que participan en el programa de desarme, desmovilización y reintegración es conocido, y se calcula que es de 64.500 excombatientes. El Gobierno adopta medidas para concluir la base de datos de los excombatientes, que, una vez terminada, podrá ser consultada por todos los posibles donantes asociados.

Se ha desarmado y desmovilizado a un primer grupo de 2.000 excombatientes, que reciben capacitación con miras a su reintegración como guardias penitenciarios. Con arreglo al mismo plan, se prevé un segundo grupo de otros 2.000, que se reintegrarán en la administración aduanera y la policía fronteriza. Se prevé que este proceso de capacitación especializada y reintegración se acelere gracias al apoyo de los asociados internacionales, cuyas contribuciones tan apreciadas son acogidas con satisfacción por el Gobierno de Côte d'Ivoire.

Además, en ese contexto, el 11 de abril, el Primer Ministro Kablan Duncan presidió la ceremonia de firma de un acuerdo entre los programas de asistencia posterior a la crisis y de desarme, desmovilización y reintegración. Este acuerdo facilitará la financiación de las actividades de desarme, desmovilización y reintegración, en particular con respecto a la concienciación sobre la aceptación de los excombatientes por parte de las comunidades de acogida, por una parte, y por los agentes económicos o los posibles empleadores, por la otra. Esa financiación también contribuirá a preparar a los excombatientes con miras a su rehabilitación y su reintegración en la estructura socioeconómica. También contribuirá a los proyectos de rehabilitación de la infraestructura comunitaria para la rehabilitación y la reintegración de los excombatientes. En cuanto a los dozos, o cazadores

tradicionales, se ha iniciado un censo, conjuntamente con el Ministerio de Cultura, para que puedan recuperar su identidad y sus tradiciones culturales.

Con respecto al diálogo político y la reconciliación nacional, el diálogo con la oposición continúa y se fortalece, sobre todo en el contexto del foro permanente para el diálogo. No obstante, condenamos la política de "silla vacía" del Frente Popular de Côte d'Ivoire, que acaba de negarse a participar en las elecciones locales previstas para el 21 de abril. Además, el entusiasmo que actualmente suscitan las elecciones locales permite afirmar que la cultura democrática se está arraigando de manera irreversible en la sociedad de Côte d'Ivoire y fortalece la expresión de las libertades individuales.

En cuanto a la reconciliación nacional, el Gobierno, por intermedio del Primer Ministro Duncan, considera que "no es una opción, sino una obligación basada en el sentido común". Todo el país está decidido y comprometido a dedicar la energía necesaria a ese empeño. En ese sentido,el Gobierno se ha comprometido a restablecer las jefaturas tradicionales, para que puedan desempeñar un papel mayor en la prevención de conflictos, la preservación de la cohesión social y la reconciliación, en resumen, en la paz de la comunidad, sobre todo para solucionar las controversias relacionadas con la tenencia de tierras, teniendo en cuenta que se está redactando una ley sobre la reforma de las tierras rurales.

Con respecto a la justicia y la lucha contra la impunidad, la Comisión Nacional de Investigación sobre los acontecimientos posteriores a las elecciones ha presentado sus conclusiones. Deseo afirmar que se ha iniciado el proceso judicial, en aplicación de las recomendaciones, y que las investigaciones preliminares están en marcha. Por tanto, se está haciendo justicia. Sin embargo, hay que entender que, debido al carácter confidencial de las investigaciones, no debemos proporcionar más información al respecto. En ese sentido, afirmamos el compromiso del Presidente Alassane Ouattara en la lucha contra la impunidad. Recientemente, durante una visita oficial a París, el Presidente reiteró que "nadie se librará del peso de la justicia de Côte d'Ivoire, que es independiente".

En cuanto a los refugiados, de los 350.000 que había hace 2 años, hoy solo quedan 60.000. Asimismo, de los siete campamentos de refugiados de Côte d'Ivoire en Liberia, se han cerrado dos y los cinco restantes están situados a lo largo de la frontera.

Con respecto a la violencia sexual, desde 2012 no se han señalado nuevos casos a la atención del Gobierno. Esa cuestión es objeto de examen no solo en el contexto general de la reforma del sector de la seguridad, sino también por los Ministerios de Justicia, de Solidaridad y de Asuntos de la Mujer.

En el plano económico, los signos de recuperación son visibles. Desde el fin de la crisis posterior a las elecciones, todo el país está en proceso de construcción. Prácticamente cada mes se inician obras de construcción de puentes, carreteras, autopistas, presas hidroeléctricas, centrales eléctricas y plantas de procesamiento de productos agrícolas, por mencionar solo algunas.

El plan de desarrollo nacional correspondiente al período 2012-2015 refleja la gran ambición del Presidente de la República de convertir Côte d'Ivoire en un país nuevo para 2020. Con ese fin, el objetivo es lograr un crecimiento económico sólido e inclusivo, siendo la inversión uno de sus pilares. Debemos mejorar nuestra infraestructura económica y social, que se ha dilapidado y resulta insuficiente debido a la falta de mantenimiento durante el largo y difícil decenio de crisis que nuestro país acaba de vivir.

Por ello, para 2012, los logros superaron con creces las previsiones. Se registró un índice de crecimiento económico del 9,8%, frente a un pronóstico inicial de un 8,6%. Proseguir los esfuerzos en curso debe permitirnos lograr una tasa de crecimiento del 9% en 2013.

Está en marcha el redespliegue de la administración minera a las zonas de producción de diamantes, y Côte d'Ivoire se adhiere plenamente al Proceso de Kimberley. El 18 de mayo de 2012, se creó una oficina de representación permanente del Proceso de Kimberley en Côte d'Ivoire, y se ha nombrado a un coordinador. En este contexto, Côte d'Ivoire participó en una reunión del Proceso de Kimberley celebrada en Washington, D.C. en junio de 2012.

Para concluir, en cuanto a los ajustes de la estructura y del número de efectivos de la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire, quisiera señalar que el Gobierno de Côte d'Ivoire considera que el nivel de la dotación actual es satisfactorio. Sin embargo, si se aplican las reducciones previstas, mi delegación desearía que la retirada de los cascos azules se compensara con el despliegue de recursos cualitativos, como aviones de vigilancia no tripulados en la zona fronteriza entre Côte d'Ivoire y Liberia.

El Presidente (*habla en inglés*): No hay más oradores inscritos en mi lista. Invito ahora a los miembros del Consejo a celebrar consultas oficiosas para proseguir el examen del tema.

Se levanta la sesión a las 10.30 horas.